

|                                                                                   |                                                                 |                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------|
|  | <b>ESTRATEGIA DE PLANEACIÓN DE LOS<br/>OCAD DEPARTAMENTALES</b> | CÓDIGO: F-SPR-06            |
|                                                                                   |                                                                 | PÁGINA 1 DE 2<br>VERSIÓN: 1 |

**ÓRGANO COLEGIADO DE ADMINISTRACIÓN Y DECISIÓN  
DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
SECRETARÍA TÉCNICA**

**SISTEMA GENERAL DE REGALIAS  
ESTRATEGIA DE PLANEACION DEL OCAD DEPARTAMENTAL  
MARZO DE 2016**

**Introducción.**

Es importante mencionar que anteriormente los recursos de regalías se asignaban a los entes territoriales productores y/o afectados por el transporte del producto, por lo cual su distribución se concentraba en 7 departamentos como Arauca, Casanare, Cesar, Huila, Meta y Santander; estos recursos eran distribuidos sin consultar las necesidades de las entidades territoriales beneficiarias y no beneficiarias, lo cual no permitía aprovechar de la manera más eficiente los recursos derivados de la explotación de los recursos naturales no renovables.

A partir del año del 2012, el gobierno nacional modificó la constitución política de 1991 mediante el Acto legislativo 05 del 2011 y la ley 1530 de 2012, creando el Sistema General de Regalías - SGR con el objetivo de impulsar el crecimiento regional, aumentar la equidad, disminuir los índices de pobreza y aumentar la competitividad. Para el segundo semestre del año 2012 la gobernación de Antioquia que tiene a su cargo las 9 subregiones, conformadas por 125 municipios del Departamento de Antioquia, es beneficiaria de los recursos del SGR (asignaciones directas) lo que ha generado un impacto significativo en el territorio, además de convertirse en una importante fuente de financiación de los proyectos a ejecutarse en el Departamento.

Cabe destacar que el Departamento se destaca a nivel nacional por la planificación y ejecución de los recursos asignados del SGR, garantizando que los proyectos contribuyan a mejorar las condiciones de vida de la población Antioqueña.

|                                                                                   |                                                                 |                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------|
|  | <b>ESTRATEGIA DE PLANEACIÓN DE LOS<br/>OCAD DEPARTAMENTALES</b> | CÓDIGO: F-SPR-06            |
|                                                                                   |                                                                 | PÁGINA 1 DE 2<br>VERSIÓN: 1 |

## DIAGNOSTICO GENERAL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA

### Generalidades

El departamento de Antioquia se encuentra ubicado en el Occidente de Colombia, cuenta con una superficie de 63.612 km<sup>2</sup> lo que representa el 5.6 % del territorio nacional. Limita por el Norte con el mar Caribe y los departamentos de Córdoba y Bolívar; por el Este con Bolívar, Santander y Boyacá; por el Sur con Caldas y Risaralda y por el Oeste con el departamento del Chocó.

### Diagnóstico poblacional

Teniendo en cuenta la proyección realizada en el año 2015 por el DANE Antioquia cuenta con 6'456.299 Habitantes en un total de 125 municipios distribuidos en 9 subregiones de la siguiente manera:

**CUADRO 1: POBLACIÓN POR SUBREGIONES**

| Subregión       | Población | Municipios |
|-----------------|-----------|------------|
| Bajo Cauca      | 299.527   | 6          |
| Magdalena Medio | 115.662   | 6          |
| Nordeste        | 186.534   | 10         |
| Norte           | 259.057   | 17         |
| Occidente       | 199.924   | 19         |
| Oriente         | 582.352   | 23         |
| Suroeste        | 376.968   | 23         |

|                                                                                   |                                                                 |                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------|
|  | <b>ESTRATEGIA DE PLANEACIÓN DE LOS<br/>OCAD DEPARTAMENTALES</b> | CÓDIGO: F-SPR-06            |
|                                                                                   |                                                                 | PÁGINA 1 DE 2<br>VERSIÓN: 1 |

|                 |           |    |
|-----------------|-----------|----|
| Urabá           | 659.266   | 11 |
| Valle de Aburra | 3.777.009 | 10 |

**Fuente:** Elaboración propia, datos tomados del DANE, 2015

## Diagnóstico productivo

La economía del Departamento, comprende los tres sectores económicos, en las entidades territoriales, existen actividades del sector primario o agropecuario, las cuales llegan a representar para el año 2014, de acuerdo con los cálculos del DANE el 5,39%.

En relación al sector secundario o industrial, cabe anotar que Medellín fue reconocida tradicionalmente como una ciudad con vocación industrial, no obstante, en los últimos años, la industria ha migrado a otras subregiones diferentes al Área Metropolitana del Valle de Aburra. Actualmente, la industria manufacturera representa un 12,46% de la producción del Departamento.

El sector primario y secundario, hacen aportes al PIB del departamento, pero para hablar de productividad y competitividad actualmente en el Departamento de Antioquia, es necesario entender que éstas se enmarca en el sector de servicios como apuesta de política pública para el desarrollo del el territorio, dicho proceso de terciarización, ha producido conmutaciones de la mano de obra del sector primario y secundario, al sector servicios.

La producción del Departamento de Antioquia, tiene como epicentro la ciudad de Medellín, que aporta el 42,20% del PIB del Departamento. En Medellín se acentuó con más ímpetu el proceso de terciarización, este fenómeno, se define como: *“La migración de las actividades económicas, es decir, al paso de una economía industrial a una economía de servicios, por lo que está íntimamente ligada al proceso de desarrollo económico en los territorios”*.<sup>1</sup> Y es un fenómeno que se acentúa a la medida que los países van alcanzando mayores niveles de ingresos.

---

<sup>1</sup> Revista Economía Autónoma, Facultad de Economía - Universidad Autónoma Latinoamericana UNAULA Medellín – Colombia, versión número 8 Enero – Junio de 2014 ISSN 1657 – 5776. Autor artículo: José Leandro Pestana Chaverra.

|                                                                                   |                                                                 |                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------|
|  | <b>ESTRATEGIA DE PLANEACIÓN DE LOS<br/>OCAD DEPARTAMENTALES</b> | CÓDIGO: F-SPR-06            |
|                                                                                   |                                                                 | PÁGINA 1 DE 2<br>VERSIÓN: 1 |

Si se analiza el aporte de los municipios del Área Metropolitana del Valle de Aburra al crecimiento económico del Departamento, se obtiene la siguiente información:

**CUADRO 10: APOORTE DE LOS MUNICIPIOS DEL AMVA AL PIB DEPARTAMENTAL**

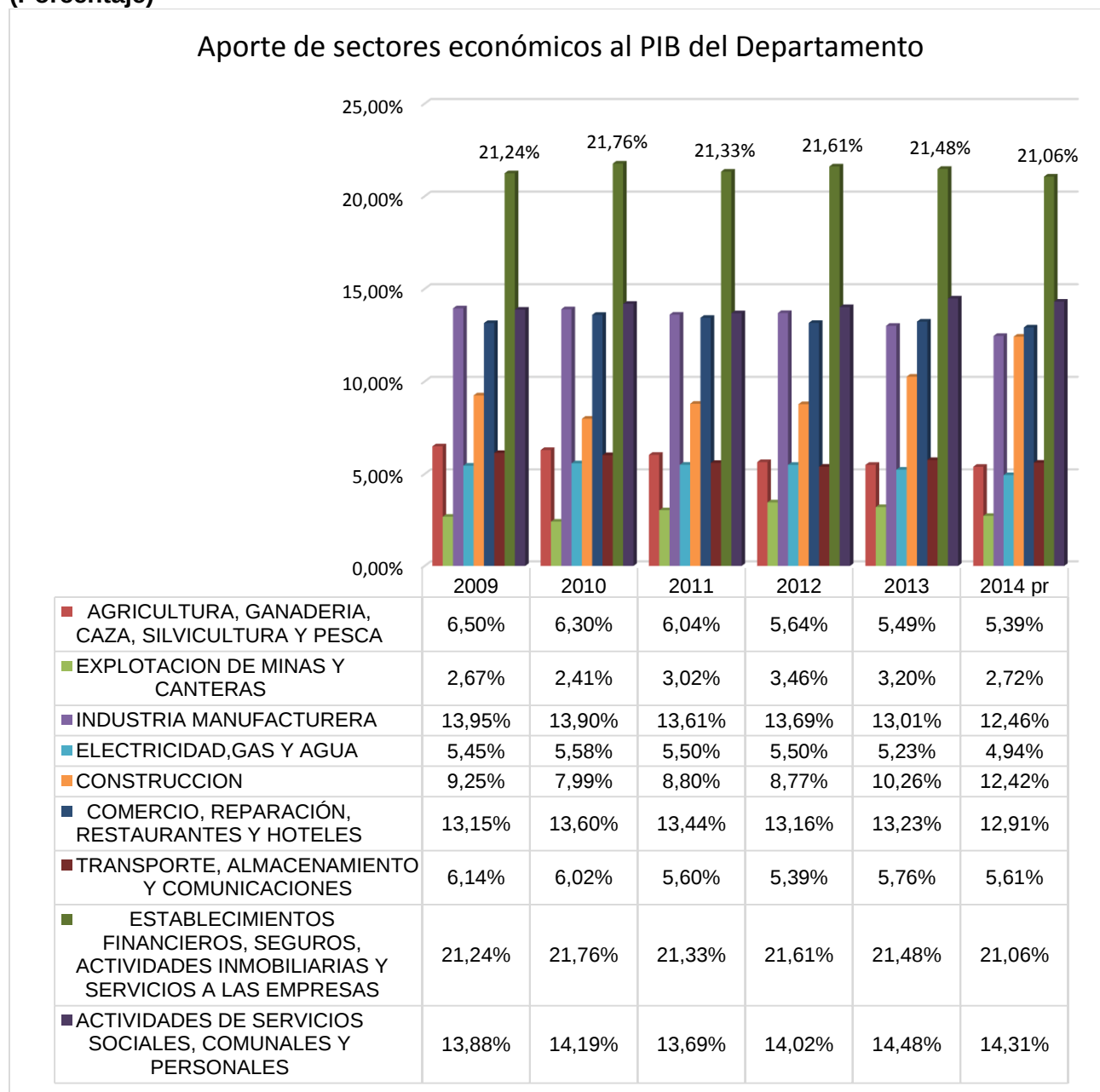
| MUNICIPIO         | APORTE<br>proyecciones 2012<br>(%) |
|-------------------|------------------------------------|
| Medellín          | 44,20%                             |
| Barbosa           | 0,80%                              |
| Copacabana        | 0,90%                              |
| Girardota         | 0,80%                              |
| Bello             | 4,40%                              |
| Envigado          | 5,60%                              |
| Itagüí            | 5,60%                              |
| Sabaneta          | 1,80%                              |
| La Estrella       | 1,20%                              |
| Caldas            | 0,90%                              |
| <b>Total AMVA</b> | <b>66,20%</b>                      |

**Fuente:** Elaboración propia a partir de ECV – 2013 Dirección de Indicadores Departamento de Antioquia.

Se concluye que el área Metropolitana del Valle de Aburrá aporta el 62,20% de la producción del Departamento, es el epicentro y polo de desarrollo del departamento, los demás municipios actualmente hacen aportes marginales a la producción de Antioquia, esta situación, conlleva que sea en el Área Metropolitana donde se generen las oportunidades de empleo y se cuente con mejores oportunidades de lograr desarrollo y mejores condiciones de vida, a diferencia de otras subregiones del Departamento.

Para tener un panorama de la composición a nivel de sectores productivos en el Departamento de Antioquia, se presenta el siguiente gráfico:

**GRÁFICO 1: SECTORES ECONÓMICOS Y CONTRIBUCIÓN AL PIB DEL DEPARTAMENTO  
(Porcentaje)**

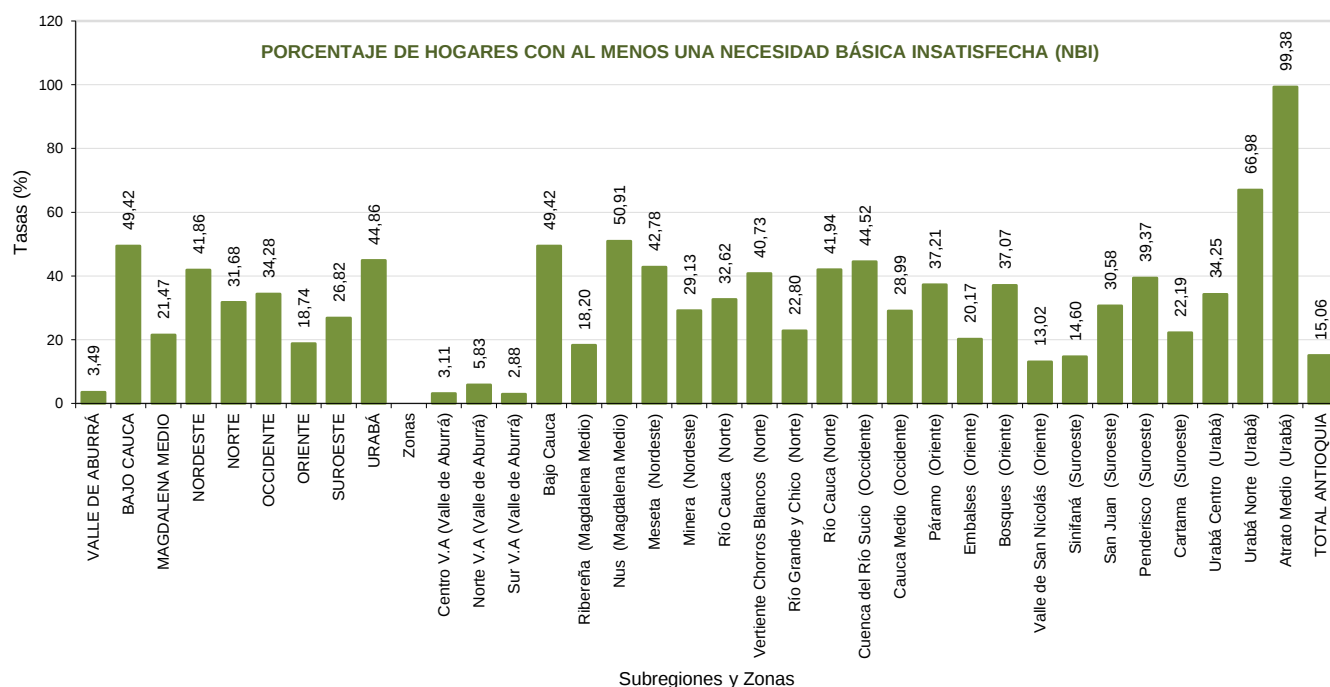


Fuente: Elaboración propia, datos tomados del DANE, 2015

## Necesidades Básicas Insatisfechas

El Departamento de Antioquia debe superar las condiciones de pobreza y brindar oportunidades para que los habitantes logren obtener las capacidades básicas que les permita ser agentes activos del desarrollo departamental y mejorar de manera acelerada su calidad de vida, dado que como nos muestra el indicador de pobreza, Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI, las subregiones del departamento de Antioquia tienen un porcentaje alto, el cual nos indica que tienen carencias al menos una de las siguientes variables; vivienda inadecuada, vivienda sin servicios básicos, hacinamiento crítico, inasistencia escolar o alta dependencia económica; y pobres extremos (o míseros).

CUADRO 1: NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS



Fuente: DANE 2015

## Retos:

- “El objetivo superior del plan de desarrollo “Pensando en Grande” 2016-2019 es mejorar la calidad de vida de los habitantes de Antioquia, superando los bajos niveles de desarrollo humano integral”.

|                                                                                   |                                                                 |                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------|
|  | <b>ESTRATEGIA DE PLANEACIÓN DE LOS<br/>OCAD DEPARTAMENTALES</b> | CÓDIGO: F-SPR-06            |
|                                                                                   |                                                                 | PÁGINA 1 DE 2<br>VERSIÓN: 1 |

- El epicentro del Desarrollo del Departamento, es el Área Metropolitana, esta situación no puede seguir igual, pues desde las demás subregiones, se deben fortalecer los diferentes sectores productivos, que generen condiciones de empleo y bienestar para todos los habitantes del Departamento. Para que esto sea posible, es necesario “pensar en grande” y proveer a los territorios de los equipamientos e intervenciones que fomenten el desarrollo, como por ejemplo el mejoramiento de vías terciarias.

### DIAGNOSTICO SECTORIAL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA

| SECTOR                                               | PROBLEMA CENTRAL                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Educación</b>                                     | Baja calidad educativa en todos los niveles educativos; preescolar, básica y media, tanto en la zona urbana como en la zona rural del Departamento.    |
| <b>Salud</b>                                         | Baja seguridad alimentaria y nutricional de la población de cero a cinco años del departamento.                                                        |
| <b>Vivienda y Desarrollo urbano – Vivienda rural</b> | Déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda en el Departamento<br><br>Insuficiente espacio público en los municipios del Departamento de Antioquia. |
| <b>Agua potable y saneamiento básico</b>             | Baja cobertura en la prestación de los servicios públicos de los municipios del Departamento                                                           |
| <b>Transporte</b>                                    | Baja conectividad y movilidad en las vías del Departamento de Antioquia.                                                                               |
| <b>Agropecuaria</b>                                  | Baja productividad agropecuaria en el Departamento                                                                                                     |
| <b>Ambiente</b>                                      | Alto deterioro ambiental                                                                                                                               |

### ANALISIS DE INVOLUCRADOS

| ACTOR                           | ORDEN                       | TIPO DE CONTRIBUCION               |
|---------------------------------|-----------------------------|------------------------------------|
| Sistema General de Regalías     | Nacional<br>Cooperante      | Financiera , técnica y seguimiento |
| Entidades del Gobierno Nacional | Nacional<br>Cooperante      | Financiera , técnica y seguimiento |
| Departamento de Antioquia       | Departamental<br>Cooperante | Financiera , técnica, seguimiento  |

|                                                                                   |                                                                 |                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------|
|  | <b>ESTRATEGIA DE PLANEACIÓN DE LOS<br/>OCAD DEPARTAMENTALES</b> | CÓDIGO: F-SPR-06            |
|                                                                                   |                                                                 | PÁGINA 1 DE 2<br>VERSIÓN: 1 |

|                                     |                               |                                                                       |
|-------------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| Comunidades Indígenas               | Beneficiarios                 | Apoyo en la formulación de los proyectos y veeduría                   |
| Comunidades Afrocolombianas         | Beneficiarios                 | Apoyo en la formulación de los proyectos y veeduría                   |
| Asociaciones de Municipios          | Cooperantes                   | Apoyo en la formulación y ejecución de los proyectos                  |
| Entidades territoriales municipales | Beneficiarios y/o Cooperantes | Apoyo en la formulación, ejecución y cofinanciación de los proyectos. |

### PREPARACION Y SELECCIÓN DE LA ALTERNATIVAS

Basado en el diagnóstico anterior y teniendo en cuenta el margen presupuestal de ingresos con Recursos del Sistema General de Regalías, el Departamento de Antioquia priorizará como sectores de inversión los siguientes:

| Nº | SECTOR                            |
|----|-----------------------------------|
| 1  | Educación                         |
| 2  | Transporte                        |
| 3  | Agua potable y saneamiento básico |
| 4  | Salud                             |
| 5  | Agropecuaria                      |

### PONDERACION DE ALTERNATIVAS

| No. | Región    | Departamento | Nombre de la Iniciativa                                    | Tipo de prioridad (corto, mediano o largo plazo) | Sector     |
|-----|-----------|--------------|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------|
| 1.  | Occidente | Antioquia    | Seguridad Alimentaria y Nutricional en la infancia.        | Corto plazo                                      | Salud      |
| 2.  | Occidente | Antioquia    | Atención Integral del bajo peso al nacer.                  | Corto Plazo                                      | Salud      |
| 3.  | Occidente | Antioquia    | Seguridad económica de las mujeres                         | Mediano Plazo                                    | Salud      |
| 4.  | Occidente | Antioquia    | Infraestructura de apoyo a la producción, transformación y | Mediano Plazo                                    | Transporte |

|                                                                                   |                                                                 |                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------|
|  | <b>ESTRATEGIA DE PLANEACIÓN DE LOS<br/>OCAD DEPARTAMENTALES</b> | CÓDIGO: F-SPR-06            |
|                                                                                   |                                                                 | PÁGINA 1 DE 2<br>VERSIÓN: 1 |

|    |           |           |                                                                      |               |            |
|----|-----------|-----------|----------------------------------------------------------------------|---------------|------------|
|    |           |           | comercialización de productos agropecuarios, pesqueros y forestales. |               |            |
| 5. | Occidente | Antioquia | Pavimentación de la Red Vial Secundaria (RVS).                       | Mediano Plazo | Transporte |
| 6. | Occidente | Antioquia | Estudios para el desarrollo de la Infraestructura de transporte      | Mediano Plazo | Transporte |
| 7. | Occidente | Antioquia | Mantenimiento, mejoramiento y/o rehabilitación de la RVS.            | Mediano Plazo | Transporte |
| 8. | Occidente | Antioquia | Infraestructura vial secundaria y de transporte en Urabá             | Mediano Plazo | Transporte |

Es importante aclarar que el listado de iniciativas propuestas se complementaran o modificaran, una vez sea aprobado el nuevo plan de desarrollo departamental “Pensando en Grande” 2016-2019.

### FUENTES PARA LA ELABORACION DE LA ESTRATEGIA

- Ley 1530 de 2012, Sistema General de Regalías.
- Plan de Desarrollo “Antioquia la más Educada” 2012 – 2015
- Anteproyecto del Plan de Desarrollo “Pensando en Grande” 2016-2019
- Departamento Administrativo Nacional de estadísticas –DANE
- Gobernación de Antioquia – Estadísticas e indicadores

**Proyecto:** Jessica Galeano – Leandro Pestana.