



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

Secretaría de Infraestructura

## RESOLUCIÓN NÚMERO 062931

( 09 OCT 2012 )

"Por medio de la cual se Revoca en forma directa la Resolución número 052134 del 04 de junio de 2012 por medio de se ordenó la apertura de la Licitación Pública número LIC-20-07-2012 cuyo objeto es "Mantenimiento rutinario en las vías a cargo del Departamento de Antioquia en la Subregión Norte y Bajo Cauca, incluyendo los Municipios Priorizados por Desplazamiento".

**EL SECRETARIO DE DESPACHO DE LA SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA FÍSICA**, en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las que le confiere el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública contenido, entre otras, en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Decreto 019 de 2012 y su Decreto Reglamentario 734 de 2012 y,

### CONSIDERANDO:

**PRIMERO:** Que el Artículo 2° de la Constitución Política de Colombia establece: *"Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución..."*.

**SEGUNDO:** Que de conformidad con el Artículo 29 de la Constitución Política de Colombia: *"El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas"...*

**TERCERO:** Que el Artículo 83 de la Carta Magna indica: *"Las actuaciones de los particulares y de las autoridades públicas deberán ceñirse a los postulados de la buena fe, la cual se presumirá en todas las gestiones que aquellos adelanten ante éstas"...*

**CUARTO:** Que el Artículo 209 de la Constitución Política de Colombia prescribe: *"La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley..."*

**QUINTO:** Que el Artículo 23 de la Ley 80 de 1993, establece: *"De Los Principios de las Actuaciones Contractuales de las Entidades Estatales. Las actuaciones de quienes intervengan en la contratación estatal se desarrollarán con arreglo a los principios de transparencia, economía y responsabilidad y de conformidad con los*



062931

09 OCT 2012



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

Secretaría de Infraestructura

*postulados que rigen la función administrativa. Igualmente, se aplicarán en las mismas las normas que regulan la conducta de los servidores públicos, las reglas de interpretación de la contratación, los principios generales del derecho y los particulares del derecho administrativo".*

**SEXTO:** Que mediante Decreto Departamental número 007 del 2 de enero de 2012, Artículo Primero, se delegó en cada uno de los Secretarios del Despacho y otros las competencias para adelantar todas las actividades precontractuales, contractuales, y postcontractuales necesarias para el cumplimiento de los fines del Estado.

**SEPTIMO:** Que mediante la Resolución número 052134 del 04 de junio de 2012 se ordenó la apertura de la Licitación Pública número LIC-20-07-2012 cuyo objeto es "Mantenimiento rutinario en las vías a cargo del Departamento de Antioquia en la Subregión Norte y Bajo Cauca, incluyendo los Municipios Priorizados por Desplazamiento".

**OCTAVO:** Que con el Decreto 1397 del 29 de junio de 2012 se modificó a partir del segundo inciso el numeral 2.2.2. "Inscripción en el Registro Único de proponente (RUP) y Capacidad de Contratación", por lo tanto se debió expedir la Adenda número 1 publicada el 10 de julio de 2012 y por medio de la cual se modificó, aclaró y adicionó el Pliego de Condiciones de la LIC-20-07-2012.

**NOVENO:** Que los temas modificados, aclarados o adicionados en el pliego de condiciones fueron Presupuesto Oficial; Cierre de la Licitación; Modificación al Cronograma; Proponentes Extranjeros; Experiencia del Proponente; Inscripción en el Registro Único de Proponentes y Capacidad de Contratación; Capacidad Financiera; Garantía para cubrir los Riesgos derivados del incumplimiento de las obligaciones contractuales; Imposición de Multas, Sanciones y Declaratorias de incumplimiento; Soporte que permita la Tipificación, Estimación y Asignación de los Riesgos Financieros, Técnicos y Jurídicos; la Cláusula Vigésima cuarta de la minuta del contrato; el Presupuestal Oficial; Cantidades de Obra y Precios Unitarios; Cálculo del AU oficial y el Cálculo del AU.

**DECIMO:** Que al publicar la Adenda número uno (1) también se publicaron los formularios 1, 2, 3 y 6.

**DECIMO PRIMERO:** Que el formulario número 6 (Formato Cálculo AU) que se publicó con el Pliego de Condiciones Definitivos el 04 de junio de 2012, en el Item número 13 decía: "GASTOS LEGALIZACIÓN DEL CONTRATO Pólizas, Publicación en gaceta y otros".

**DECIMO SEGUNDO:** Que el formulario número 6 (Formato Cálculo AU) que se publicó con el Pliego de Condiciones Definitivos el 04 de junio de 2012, en el Item número 14 decía: "IMPUESTOS (Sobre el valor total del presupuesto oficial) ..."



062931

09 OCT 2012



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

Secretaría de Infraestructura

**DECIMO TERCERO:** Que el día 10 de julio de 2012 se publicó la Adenda número 1 incluyendo los formularios 1, 3, y 6.

**DECIMO CUARTO:** Que en el formulario número 6 de la Adenda por error de digitación quedó en el Item 13 así *"IMPUESTOS (Sobre el valor total obtenido de la suma del costo directo (una vez verificado y corregido si a ello hubo lugar) mas el valor equivalente la porcentaje de AU inicialmente presentado con la propuesta (ver numeral 3.8 del pliego))"*.

**DECIMO QUINTO:** Que en el formulario número 6 de la Adenda el Item 14 quedó así *"IMPUESTOS (Sobre el valor total del presupuesto oficial)..."*

**DECIMO SEXTO:** Que como se desprende de la lectura de los numerales anteriores, la Administración por error de digitación escribió lo que debía ir en el Item 14 del formulario 6 de la Adenda en el Item 13 del mismo formulario y suprimió el contenido del Item 13 que era *"GASTOS LEGALIZACIÓN DEL CONTRATO Pólizas, Publicación en gaceta y otros"*.

**DECIMO SEPTIMO:** Que lo anterior llevó a que el señor Armando Valencia Valencia, proponente de la LIC-20-07-2012, presentará observaciones al informe de evaluación de la propuesta mediante oficio con radicado R201200222390 del 21 de agosto de 2012, solicitando no se tuviera en cuenta a los siguientes proponentes: Consorcio Los Piñitos; Perfilar Construcciones S.A.; Consorcio 901; Consorcio Gobernación G y G y Asfaltadora Colombia, ya que no ofrecieron ningún valor por el concepto del ítem 13 del formulario seis (6), en el que se produjo el error de digitación.

**DECIMO NOVENO:** Que el Departamento de Antioquia –Secretaría de Infraestructura Física procedió a analizar los argumentos presentados por el señor Valencia Valencia, encontrando que efectivamente se cometió un error de digitación, que llevó a la presentación de oferta con la información errada en cuanto al cálculo del AU, analizado por la Entidad, dando lugar a resultados de evaluación del criterio "precio de la oferta" disímiles entre unos y otros proponentes, lo cual de suyo transgrede el principio de igualdad, selección objetiva, en especial las reglas indicadas en el artículo 24 Ley 80 de 1993.

**VIGESIMO:** Que como se relaciona a continuación, el error de digitación no permite una clara aplicación de la selección objetiva, por la disparidad en un mismo formulario de los 25 oferentes que presentaron las propuestas, así:



062931

09 OCT 2012



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

Secretaría de Infraestructura

**SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA****MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LAS VIAS A CARGO DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA EN LA REGION NORTE Y BAJO CAUCA INCLUYENDO LOS MUNICIPIOS PRIORIZADOS POR DESPLAZAMIENTO.****LICITACIÓN PÚBLICA LIC-20-07-2012**

Nº	PROPONENTE	ITEM 13 - GASTOS DE LEGALIZACION DEL CONTRATO SEGÚN FORMULARIO 6 ADJUNTO AL PLIEGO DE CONDICIONES	ITEM 13 - SEGÚN FORMULARIO 6 ADENDA
1	CONSORCIO VIAL ANTIOQUIA 20-12 (Saria S.A.S 60%-Construcciones AP S.A. 40%)		18.150.816
2	CONSORCIO VIAS 2012( MILTON OVIEDO ALVAREZ 75%- BELISARIO ALFREDO NARVAEZ 25%)		18.150.816
3	CONSORCIO IC-NORTE(IKON GROUP SAS-50%-COMPAÑIA DE ASESORIAS Y CONSTRUCCIONES SAS CASCO SAS-50%)		23.170.791
4	CONSORCIO LOS PIÑITOS ( RSM CIA SAS 50%-OLMEDO LTDA 50%)		NO OFERTO
5	CONSORCIO VIAL ANTIOQUIA 2012 (YEBRAYL HERNAN CADENA LOZANO 49%- CILAS E.U 51%)		18.150.816
6	PERFILAR CONSTRUCCIONES S.A.		NO OFERTO
7	CONSORCIO MANTENIMIENTO VIAL (SOCOCIL SAS 60% - RUTH ELENA TABARES ZULETA)		18.150.816
8	ICPB S.A		18.150.816
9	CONSORCIO VIAS 2012( FERNANDO ARTURO VARGAS PEREZ 50%- PAVIGAS LTDA 50%)	18.038.331	
10	INGENIERÍA Y CONSTRUCCIONES - INGECON SAS		17.229.771
11	CONSORCIO CONSTRUCTOR DE VIAS (JAVIER ANTONIO HERRERA OSORIO 50% - CONSTRUSAN 50%)		18.150.816



062931

09 OCT 2012



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

Secretaría de Infraestructura

12	CHAMAT INGENIEROS LTDA		17.697.747
13	EXPLANANT S.A.		9.383.616
14	CONSORCIO TUPAC NORTE (GUINCO SAS 50%- CONSTRUCCIONES Y OBRAS DE INGENIERIA 50%)	18.175.945	
15	INGEVIAS SAS		13.673.564
16	CONSORCIO MANTENIMIENTO VIAL 07 (Provias S.A.S 50%-Oca Construcciones y Proyectos S.A. 50%)	25.759.924	
17	CONSORCIO MANTENIMIENTO MT NORTE ( Mauro Velez Gómez 50% - Trainco S.A.50%)		18.150.816
18	INGENIERIA Y CONTRATOS SAS	8.583.582	
19	CONVIAL SAS		18.150.816
20	ARMANDO VALENCIA VALENCIA		17.748.554
21	CONSORCIO 901 (INCITECO 70% - LUIS FDO HOYOS 30%)		NO OFERTO
22	CONSORCIO E.I CAUCA (EXPLANACIONES DEL SUR S.A 60% - INGENIERIA TRANSPORTE Y MAQUINARIA 40%)		18.150.816
23	CONSORCIO ANTIOQUIA 2011 8EUGENIO ABAD HOYOS JIMENEZ 50% - CAVICON LTDA 50%)		18.150.816
24	ASFALTADORA COLOMBIA SAS		NO OFERTO
25	CONSORCIO GOBERNACION G YG ( CESAR AUGUSTO GIRALDO ATEHORTUA 70% - JOSE WILLIAM GIRALDO ATEHORTUA 30%)		NO OFERTO

**VIGESIMO PRIMERO:** Que como se observa en el cuadro anterior, los proponentes no están en igualdad condiciones en cuanto a la oferta, ya que 4 proponentes ofertaron el ítem 13 del formulario 6 de la Adenda como estaba en el formulario anexo al Pliego de Condiciones inicialmente publicado y que hacía referencia a "Gastos de Legalización", 16 proponentes ofertaron el ítem 13 con el contenido del ítem 14 es decir con el error de digitación en la Adenda



062931

09 OCT 2012



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

Secretaría de Infraestructura

"IMPUESTOS (Sobre el valor total obtenido de la suma del costo directo (una vez verificado y corregido si a ello hubo lugar) mas el valor equivalente la porcentaje de AU inicialmente presentado con la propuesta" y 5 proponentes no ofertaron ningún valor en el Item 13 del formulario 6 de la Adenda.

**VIGESIMO SEGUNDO:** Que al presentarse la diferencia entre las ofertas realizadas por el error de digitación, no podría presentarse una escogencia objetiva, ya que todos ofertaron inexactamente, inducidos por el error en los Pliegos de Condiciones.

**VIGESIMO TERCERO:** Que la Secretaría de Infraestructura Física cometió un error de digitación y de conformidad con el parágrafo 2 del artículo 2.2.2 del Decreto 0734 de 2012 señala que *"En el evento en que ocurra o se presente durante el desarrollo del proceso de selección alguna de las circunstancias contempladas en el artículo 69 del Código Contencioso Administrativo o normal legal que lo modifique, adicione o sustituya, la Entidad revocará el acto administrativo que ordenó la apertura del proceso de selección hasta antes de la fecha y hora prevista para la adjudicación del contrato"*, en este caso la entidad, si cumple con el numeral 2 del Artículo 93 de la Ley 1437 del 2011 que derogó el artículo 69 del código Contenciosos Administrativo, pues con dicho error de digitación se incurrió en la violación Constitucional y legal de los principios que soportan la contratación estatal, en especial el Principio de Igualdad.

**VIGESIMO CUARTO:** Que en la Ley 80 de 1993 en su Artículo 23.se establece los principios en las actuaciones contractuales de las entidades estatales y reza: *"Las actuaciones de quienes intervengan en la contratación estatal se desarrollarán con arreglo a los principios de transparencia, economía y responsabilidad y de conformidad con los postulados que rigen la función administrativa. Igualmente, se aplicarán en las mismas las normas que regulan la conducta de los servidores públicos, las reglas de interpretación de la contratación, los principios generales del derecho y los particulares del derecho administrativo."*

**VIGESIMO QUINTO:** Que la contratación se celebra para adquirir bienes o servicios y de esta forma lograr los fines del Estado en forma legal, armónica y eficaz, para lo cual se expidió El Estatuto de la contratación Pública que es una compilación de normas y dentro del cual se desarrollan los diferentes principios, dentro de ellos el Principio de Igualdad.

**VIGESIMO SEXTO** El Principio de Igualdad es el deber de la administración de otorgar idéntica oportunidad para participar a todos aquellos que se encuentren en condiciones de ofertar lo requerido por ella, motivo por el cual los procesos de selección de contratistas, se inspiran, de manera preponderante, en este principio.



062931

09 OCT 2012



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

Secretaría de Infraestructura

**VIGESIMO SEPTIMA** Que con base en el numeral anterior y en cumplimiento del Artículo 93 de la Ley 1437 de 2011 nuevo Código Contencioso Administrativo, que reza "**Causales de revocación.** Los actos administrativos deberán ser revocados por las mismas autoridades que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores jerárquicos o funcionales, de oficio o a solicitud de parte...." la Entidad podrá proceder a revocar el acto de apertura del proceso de selección LIC-20-07-2012.

**VIGESIMO OCTAVA:** Que el Artículo 93 del Código Contencioso Administrativo contempla la facultad que posee todo funcionario público de revocar sus propios actos administrativos, de oficio o a solicitud de parte cuando se den los siguientes casos: 1. Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la Ley; 2. Cuando no estén conformes con el interés públicos o social, o atenten contra él; 3. Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona.

**VIGESIMO NOVENA** Que de acuerdo con lo anterior, la Sentencia de la Sala de lo Contencioso Administrativo. - Sección Primera, Expediente No. 3751, mediante la cual se señala que la revocación de un acto administrativo, esto es, el retiro definitivo por la administración de un acto suyo anterior mediante otro de signo contrario, puede ocurrir como medida unilateral de la administración, atributo de la autoridad. Así mismo, mediante Sentencia C-742 de 1999, Magistrado Ponente José Gregorio Hernández, se señala que "La revocación directa es la prerrogativa que tiene la administración para enmendar, en forma directa o a petición de parte, sus actuaciones contrarias a la ley o a la Constitución, que atenten contra el interés público o social o que generen agravio injustificado a alguna persona. Y es una prerrogativa en tanto que la administración puede extinguir sus propios actos por las causales previstas en la ley y está facultada para hacerlo en cualquier momento, incluso cuando el acto administrativo ya ha sido demandado ante lo contencioso administrativo; pero, también es una obligación que forzosamente debe asumir en los eventos en que, motu proprio, constatare la ocurrencia de una de las causales señaladas. Si así fuere, la administración tiene el deber de revocar el acto lesivo de la constitucionalidad o legalidad o atentatorio del interés público o social o que causa agravio injustificado a una persona".

**TRIGESIMA:** Que luego de publicar los Pliegos de condiciones se publicó la Adenda número uno (1) y también se publicaron los formularios 1, 2, 3 y 6. Dentro del formulario 6 (Cálculo del AU) por error de digitación se repitió el numeral catorce (14) en el numeral trece (13) de dicho formulario, ítem que se refiere a Impuestos. Que en el numeral trece (13) debía quedar "**GASTOS LEGALIZACIÓN DEL CONTRATO** pólizas, publicación en gaceta y otros" y quedó fue "**IMPUESTOS** (Sobre el Valor Total obtenido de la suma del costo directo(una vez verificado y corregido si a ello hubo lugar) mas el valor equivalente al porcentaje de AU inicialmente presentado con la propuesta (ver ver numeral 3,8 del pliego)" Sin embargo los demás ítems y valores del formulario que fueron publicados con el Pliego de Condiciones se conservaron en su integridad.



062931

09 OCT 2012

GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

Secretaría de Infraestructura

**TRIGÉSIMA PRIMERA:** Que algunos oferentes no ofertaron el ítem de Gastos de Legalización, por haber sido este en el cual se cometió el error de digitación, dicho error conllevaría a dar aplicación de la causal de rechazo establecida en el pliego de Condiciones, número 17 "Cuando el Formulario No.6 "Formato para el cálculo del A.U.", no cumpla con cualquiera de las exigencias estipuladas en el respectivo literal del numeral "3.8 REVISIÓN DE LA PROPUESTA ECONÓMICA", para llevar a cabo su verificación y corrección. "

**TRIGÉSIMA SEGUNDA:** Que el acto de apertura de los procesos, tal como lo señala la Ley, es un acto de carácter general y así se establece en el Artículo 2.2.2 del Decreto 0734 de 2012, que a la letra señala que "La entidad, mediante acto administrativo de carácter general, ordenará de manera motivada la apertura del proceso de selección que se desarrolle a través de licitación, selección abreviada y concurso de méritos...". La jurisprudencia ha señalado que el pliego de condiciones y documentos relacionados nacen como un acto administrativo general, naturaleza que conserva hasta el momento de la adjudicación del proceso de selección.

**TRIGESIMO TERCERA:** Que la Secretaría de Infraestructura Física, previo informe al Comité Interno de Contratación del Departamento de Antioquia en reunión del día XX de, considera que se debe revocar la Resolución de Apertura número 052134 del 04 de junio de 2012 por medio de se ordenó la apertura de la Licitación Pública número LIC-20-07-2012 cuyo objeto es "Mantenimiento rutinario en las vías a cargo del Departamento de Antioquia en la Subregión Norte y Bajo Cauca, incluyendo los Municipios Priorizados por Desplazamiento".

**TRIGESIMO CUARTA.** Que como consecuencia de la Revocatoria Directa, la Entidad deberá ordenar nuevamente la apertura del proceso de selección LIC-20-07-2012, publicando sus respectivos pliegos de condiciones y anexos, corrigiendo los errores que dieron lugar a la revocatoria.

Que en mérito de lo expuesto,-

#### **RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Revocar la Resolución de Apertura número 052134 del 04 de junio de 2012 por medio de se ordenó la apertura de la Licitación Pública número LIC-20-07-2012 cuyo objeto es "Mantenimiento rutinario en las vías a cargo del Departamento de Antioquia en la Subregión Norte y Bajo Cauca, incluyendo los Municipios Priorizados por Desplazamiento" por las razones expuestas en la parte considerativa de ésta resolución

**ARTICULO SEGUNDO:** Por consiguiente se publicara el nuevo Acto de Apertura de la Licitación LIC-20-07-2012 además se publicara el presente acto administrativo en el Portal Único de Contratación SECOP página Web [www.contratos.gov.co](http://www.contratos.gov.co).





062931



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

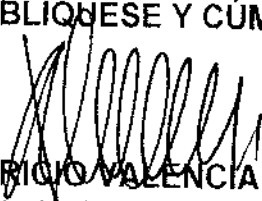
Secretaría de Infraestructura

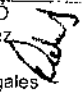
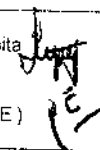
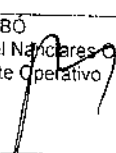
**ARTÍCULO TERCERO:** La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición y contra ella no procede recurso alguno.

Dada en Medellín, a los

09 OCT 2012

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**MAURICIO VALENCIA CORREA**  
Secretario de Infraestructura Física

ELABORÓ Y PROYECTÓ Olga Lucía Lopera Álvarez Profesional Universitaria Dirección de Asuntos Legales 	REVISÓ Doctora Lucelly Uribe Piedrahita Directora de Contratación Oscar España Pulido Director de Asuntos Legales ( E ) 	APROBÓ Rafael Nardares Ospina Gerente Operativo 
---	--	--